



RIIGI TUGITEENUSTE
KESKUS

Haridus- ja Noorteamet
harno@harno.ee
A. H. Tammsaare tee 47
Tallinn
11316, Harju maakond

04.02.2026 nr 11.3-1/26/484

FINANTSKORREKTSIOONI OTSUS

Riigi Tugiteenuste Keskus (edaspidi *rakendusüksus*) teeb finantskorrektsiooni otsuse **Haridus- ja Noorteameti** (edaspidi *toetuse saaja*) projektile nr 2021-2027.4.04.24-0004 „**IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses**“.

Toetuse tagasinõudmise põhjuseks on tuvastatud abikõlbmatud kulud, kuna toetuse saaja partner Kuressaare Ametikool (edaspidi *partner*) ei ole projektijuhi ületunnitööna teostatud tööülesannete täitmisel järginud töölepingu seaduse (edaspidi *TLS*) § 44 lõikes 1 ja § 46 lõigetes 1 ja 3 sätestatud nõudeid, mistõttu on toetuse saaja esitanud hüvitamiseks partneri kulud, mis ei ole kogu ulatuses abikõlblikud.

Rakendusüksus otsustab:

1. lugeda projekti „IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses“ raames abikõlbmatuks **kuluks 3623,77 eurot**, millest toetus moodustab 100%;
2. vähendada kuludokumentides nr 1049, nr 1054 ja nr 1854 abikõlblikke kulusid kokku summas 738 eurot;
3. nõuda toetuse saajalt tagasi kuludokumentide nr 426, 430, 431, 650, 1842, 1864 ja 2014 alusel välja makstud toetus summas 2885,77 eurot;
4. tasaarveldada käesoleva otsuse resolutsiooni punkti 3 alusel tagasinõutav summa menetluses olevate kuludokumentide arvelt, vähendades täiendavalt väljamakstavat toetust 2885,77 euro võrra;
5. teha rakendusasutusele ettepanek vähendada projekti tegevuse 4.2.2 Inseneeria valdkonna arendustegevused kutsehariduses“ summas 3386,69 eurot ja tegevuse 9 „Ühtse määra alusel kulu (Otsene kulu 7%)“ eelarvet summas 237,08 eurot.

Otsus koosneb järgmistest osadest: [õiguslikud alused](#), [asjaolud ja selgitused](#), [finantskorrektsiooni põhjendused](#), [rikkumise summa](#) ja [eelarve vähendamine](#), [ärakuulamine](#), [vaidlustamine](#).

ÕIGUSLIKUD ALUSED

- Perioodi 2021-2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi **ÜSS2021_2027**) § 28 ja § 29 lg 3;
- Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi **ÜM2022**) § 15 lg 1 p-d 1 ja 5, lg 2, § 21 lg-d 1 ja 3, § 34 lg 1 p 1, § 37 lg 4;
- Haridus- ja Teadusministeeriumi 29.12.2023 käskkiri nr 1.1-2/23/369 „Toetuse andmise tingimuste kehtestamine tegevuse „IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses“ elluviimiseks“ (edaspidi **TAT**) punkt 10.1 ja 10.2;
- Töölepingu seadus (edaspidi **TLS**) § 44 lg 1 ja § 46.

ASJAOLUD JA SELGITUSED

1. Toetuse saaja viib ellu TAT tegevust „IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses“, mille eesmärkide täitmiseks rahastatakse toetuse saaja ja partnerite tegevusi.

2. Toetuse saaja ja partneri vahel 23.04.2024 sõlmitud partnerluslepingu nr 11.7-2/24/8 alusel on partner kinnitanud 28.06.2024 käskkirjaga nr 3-2/24/13 töötajate nimekirja ja nende tööülesanded, kes on kohustatud panustama Inseneriakadeemia projekti. Käskkirja kohaselt täidavad nimetatud töötajad täiendavaid tööülesandeid ajavahemikus 02.01.2024 kuni partnerluslepingu lõppemiseni või muu asjaolu äralangemiseni. Töötajal on kohustus kajastada projekti heaks tehtud töö maht ja sisu igakuiselt täidetavas tööajatabelis, mis esitatakse kinnitamiseks kvaliteedijuhile iga kuu viimaseks tööpäevaks.

3. Kuressaare Ametikoolis kvaliteedijuhi ametikohal täistööajaga töötavale töötajale A.M on määratud käskkirja nr 3-2/24/13 alusel projektijuhi tööülesanded. Projektijuhi tööülesannete täitmise eest on töötajale A.M perioodil jaanuar 2024 kuni jaanuar 2025 makstud lisatasusid partneri käskkirjade alusel. Partneri selgituse kohaselt on lisatasude arvestamisel kasutatud 1,5 kordset tunnitasu määra. Projektiga seotud tööde maht (tunnid) on kajastatud A.M 2024. aasta tööajatabelites. Esitatud tööajatabelite järgi on tegemist ületunnitööga.

4. Tööajatabelite põhjal on töötaja A.M täitnud perioodil jaanuar 2024 kuni jaanuar 2025 (kokku 13 kuud) projektiga seotud täiendavaid tööülesandeid ületunnitööna, mis on tasustatud 1,5 kordse tunnitasu määra alusel. Ületundide maht tööajatabelite järgi on järgmine:

- jaanuar–aprill 2024: kokku 80 ületundi,
- mai–august 2024: kokku 67 ületundi,
- september–detsember 2024: kokku 97 ületundi,
- jaanuar 2025: 17 ületundi.

5. Kuressaare Ametikooli dokumendi „Tasustamise põhimõtted (lisa 1)“ punkti 11 „Ületunnitöö“ kohaselt võivad töötaja ja tööandja kokku leppida ületunnitöö tegemises. Ületunnitöö hüvitatakse töötajale töölepingu seaduses sätestatud korras vabas ajas või kokkuleppel rahas lähtuvalt TLS § 44 lg 6 ja 7.

6. Toetuse saaja partner selgitas 22.09.2025, et töötaja A.M 2024. aastal tehtud ületunnitöö koosnes eelkoige projekti algatamisest, koordineerimisest ja juhtimisest koolis sees ning väliste partneritega. Toetuse saaja partner esitas 21.10.2025 töötaja A.M lisatasude aluseks olevad käskkirjad ja tööajatabelid ning selgitused lisatasude arvestamise kohta ning lisas, et töötaja A.M jaanuari 2025 tööajatabelit ei ole esitatud, kuna jaanuari 2025 lisatasu käskkirjal kajastub töö sisu ja tundide maht.

7. Kuna projektijuhi tööülesanded on täidetud ületunnitööna, palus rakendusüksus partneril selgitada ja tõendada, milliseid samme on astunud projektijuhi tööülesannete täitmiseks sobiva

töötaja leidmisel. Partneri 21.10.2025 ja 18.11.2025 täiendava selgituse kohaselt on Kuressaare Ametikool Inseneriakadeemia koolidest kõige väiksema eelarvega ning 2024. aastal oli põhifookuses olemasolevate meeskondade komplekteerimine ja tööle rakendamine. Seda sai teha inimene, kes tundis töötajate pädevusi ning meeskonda eripära. Partner märkis lisaks, et 2025. aastal on kaalutud projektijuhi ametikohale osalise tööajaga töötaja värbamist ning vastavaid tööülesandeid on pakutud kooli osalise koormusega töötajatele. Kuna pakkumised on tehtud suuliselt, puuduvad selle kohta tõendavad materjalid. Partneri hinnangul on varasemal aastal kujunenud meeskond piisav ja toimiv ning uue töötaja väljaõpetamine ei ole praegu eesmärgipärane, arvestades, et Inseneriakadeemia koolide 2027-2029 eelarve jaotus ei ole veel teada. Partner täpsustas 22.12.2025 lisaks, et valitud osakoormusega töötajad ei ole soovinud antud projekti juhtida. Veel selgitas partner, et 2025. aastal on töötajale A.M määratud projektijuhtimise töö eest lisatasu juhul, kui on mingil põhjusel keskmisest suurem projektijuhtimise koormus. Nt 2025 veebruar-märts valmistati ette põhikoolide võistlust "Goldbergi ahelreaktsioonmasina võistlus", mis toimus vabariiklikul Oskuste Festivalil 2025 Kuressaare Spordihoones.

8. Toetuse saaja partneri töötaja A.M on perioodil jaanuar 2024 kuni jaanuar 2025 täitnud projektijuhi tööülesandeid ületunnitööna. Selgituse kohaselt ei ole partner 2024. aastal otsinud projektijuhi tööülesannete täitmiseks uut töötajat ega muutnud töötaja A. M töölepingus määratud põhitöökoormust, et projektijuhi töö saaks toimuda tavapärase tööaja sees. Seetõttu on projektijuhi ülesandeid täidetud ületunnitööna, mis on vastuolus ületunnitöö olemusega, kuivõrd ületunnitöö ei saa olla püsiv töökorraldus. Lisaks ei ole järgitud TLS §-s 46 sätestatud tööaja piiranguid (TLS § 46 lg 1 ja 3 - tööaeg kokku ei tohi ületada keskmiselt 48 tundi seitsmepäevase ajavahemiku kohta neljakuulise arvestusperioodi jooksul ning absoluutne piir – tööaeg kokku ei tohi ületada keskmiselt 52 tundi nädalas). Tulenevalt sellest ei ole põhjendatud maksta projektijuhi tööülesannete täitmise eest tasu 1,5-kordse tunnitähtsuse alusel nende töötundide eest, mis ületavad TLS § 46 kohaselt lubatud tööaega.

9. Eeltoodud punkti alusel aktsepteerib (loeb abikõlblikuks) rakendusüksus perioodil jaanuar kuni aprill 2024 töötajale A.M-ile projektijuhi tööülesannete eest 1,5 kordse tunnitähtsuse määra alusel makstud tasu, kuid üksnes TLS § 46 lõikes 3 sätestatud piirmäära ulatuses ehk 1,5 kordne tunnitähtsus 52 tunni eest. Ülejäänud 28 tundi eest (80-52) samal perioodil peab rakendusüksus põhjendatuks lugeda abikõlblikuks projektijuhi tasu 1,0-kordse tunnitähtsuse määra alusel. Perioodil mai 2024 kuni jaanuar 2025 ei aktsepteeri rakendusüksus ületunnitööna makstud projektijuhi tasu ning loeb abikõlblikuks üksnes töötasu, mis on arvestatud 1,0-kordse tunnitähtsuse määra alusel.

FINANTSKORREKTSIOONI PÕHJENDUSED

10. TAT punkt 10.1 kohaselt on abikõlblikud kulud TAT tegevuste elluviimiseks vajalikud kulud, mis vastavad ÜM2022 §-s 15 ning TAT-is sätestatud tingimustele. ÜM2022 § 15 lõike 1 kohaselt on kulu muuhulgas abikõlblik, kui see on põhjendatud ja kooskõlas Euroopa Liidu ja Eesti õigusega ning lõike 2 kohaselt on kulu põhjendatud, kui kulu on sobiv, vajalik ja tõhus toetuse andmise tingimuste õigusaktis ette nähtud tulemuse saavutamiseks ning see tekib toetuse andmise tingimuste õigusaktis nimetatud toetatavate tegevuste käigus.

11. TLS § 44 lõike 1 kohaselt võivad tööandja ja töötaja kokku leppida, et töötaja kohustub tegema tööd üle kokkulepitud tööaja (ületunnitöö) ning lõike 4 kohaselt võib tööandja töötajalt vastavalt hea usu põhimõttele nõuda ületunnitöö tegemist tööandja ettevõtte või tegevusega seotud ettenägematute asjaolude tõttu, eelkõige kahju tekkimise ärahoidmiseks. Seega on ületunnitööks kokkulepitud ajast rohkem töötamine, mida tehakse, kas poolte kokkuleppel või tööandja ühepoolisel nõudmisel, kui see on põhjendatud erakorralise ja ajutise olukorraga, millest tulenevalt on vajalik töötaja viivitamatu panus. Ületunnitöö ei saa olla ette planeeritud, st. selle tegemises ei saa abstraktselt kokku leppida. Ületunnitöö olemusest tulenevalt on tööandjal ja töötajal vaja ületunnitöö tegemises iga kord eraldi kokkulepe saavutada. Näiteks ei saa töötaja ja tööandja töölepingu sõlmimisel leppida kokku üldises klauslis, mille järgi teeb töötaja ületunnitööd

vastavalt vajadusele, või ette kokku leppida, et töötaja tööaeg koos ületunnitööga on pidevalt 48 tundi seitsmepäevases ajavahemikus.¹ Tegemist on olukorraga, mis on erakorraline ja ajutine. Erandina võib tööandja nõuda töötajalt ületunnitöö tegemist ilma eelneva kokkuleppeta, kui selle tegemine on vajalik ettevõtte või tegevuse eriliste asjaolude tõttu ning kui selle tegemist võib töötajalt oodata vastavalt hea usu põhimõttele.

12. TLS § 46 lõike 1 kohaselt ei tohi tööaeg kokku ületada keskmiselt 48 tundi seitsmepäevase ajavahemiku kohta kuni neljakuulise arvestusperioodi jooksul, kui seaduses ei ole sätestatud teistsugust arvestusperioodi. Sama paragrahvi lõike 3 kohaselt võivad tööandja ja töötaja leppida kokku käesoleva paragrahvi lõikes 1 sätestatud pikemas tööajas, kui tööaeg kokku ei ületa keskmiselt 52 tundi seitsmepäevase ajavahemiku kohta neljakuulise arvestusperioodi jooksul ja kokkulepe ei ole töötajale ebamõistlikult kahjustav. Viidatud tööaja piirangut ei ole lubatud ületada ka siis, kui töötaja on ise nõus rohkem töötama. Olukorras, kus pooled on kokku leppinud täiendavas ületunnitöös, tuleb silmas pidada asjaolu, et see ei tohi olla kahjulik töötaja tervisele.

13. Rakendusüksus leiab, et partneri projektijuhi töö on vastuolus ületunnitöö olemusega, kuivõrd ületunnitöö ei saa olla püsiv töökorraldus. Rakendusüksuse hinnangul on põhjendatud lugeda abikõlblikuks vaid ületunnitöö perioodil jaanuar-aprill 2024 ja seda TLS § 46 lg 3 absoluutses määras ning ülejäänud tundide eest 1,0 kordne tunnitasu. Perioodi, mai 2024-jaanuar 2025, osas on aga rakendusüksus seisukohale, et partneri projektijuhi töö ei olnud ettenägematu töö, kuivõrd 4 kuud oli piisav aeg töö ümberkorraldamiseks, mistõttu loeb rakendusüksus abikõlblikuks sellele perioodil 1,0 kordset tunnitasu.

14. Kuna toetuse saaja partner ei ole järginud ületunnitööna teostatud projektijuhi tööülesannete täitmisel TLS §-s 44 ja 46 sätestatud nõudeid, on toetuse saaja esitanud hüvitamiseks partneri kulud, mis ei ole kogu ulatuses abikõlblikud.

RIKKUMISE SUMMA JA EELARVE VÄHENDAMINE

15. ÜM2022 § 34 lg 1 punkti 1 kohaselt teeb rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse, kui kulu ei ole abikõlblik.

16. Lähtuvalt otsuse punktist 13 loeb rakendusüksus partneri töötaja A.M projektijuhi kuludest abikõlbmatuks kokku 3386,69 eurot, (vt täpsemalt allpool olevast koondtabelist), millest välja on makstud 2885,76 eurot ja menetluses on 689,72 eurot.

Koondtabel:

KD tunnus	Tundide arv 1,0-kordse tunnitassumääraga	Esitatud abikõlblik summa (eurot)	Tegelik abikõlblik summa (eurot)	Abikõlbmatu summa (eurot)
426	20	802,80	365,00	437,80
430	20	802,80	365,00	437,80
431	20	802,80	422,54	380,26
650	8	1701,98	1653,88	48,10
1049	27	812,84	541,89	270,95
1054	19	514,18	363,28	150,90
1842	25	1003,50	436,19	567,31

¹ „Töölepingu seadus. Selgitused töölepingu seaduse juurde.“ Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium. 09.08.2024. Kättesaadav: <https://mkm.ee/uudised/toolepingu-seaduse-kasiraamat-2024>

1854	28	803,23	535,36	267,87
1864	25	1003,50	549,92	453,58
2014	17	682,38	310,26	372,12
	KOKKU	8930,01	5543,32	3386,69

17. Lisaks hüvitatakse toetuse saajale otsestest personalikuludest ühtse määra alusel 7% kulusid, millest loeb rakendusüksus abikõlbmatuks 237,08 eurot (7% 3386,69 eurost; arvestatakse iga kulurea summa alusel). Seega on abikõlbmatu summa koos ühtse määraga kokku **3623,77 eurot** (3386,69+ 237,08), millest toetus on 3623,77 eurot. Abikõlbmatutest kuludest on välja makstud **2885,77 eurot** (2696,97 + 188,80 eurot ühtse määra kulu; KD-d nr 426, 430, 431, 650, 1842, 1864 ja 2014) ning menetluses on kulud summas **738 eurot** (689,72 + 48,28 eurot ühtse määra kulu; KD- d nr 1049, nr 1054 ja nr 1854).

18. ÜSS2021_2027 § 29 lõike 3 kohaselt võib tagasimaksmisele kuuluva toetuse tasaarveldada sama projekti raames väljamaksmisele kuuluva toetusega. Eeltoodust tulenevalt tasaarveldab rakendusüksus toetuse saajale järgnevat väljamakstavat toetuse summat ehk vähendab seda tagasimakstava 2885,77 euro võrra.

19. ÜM2022 § 37 lõike 3 kohaselt vähendatakse finantskorrektsiooni otsuse tegemisel toetust ning omafinantseeringut vastavalt makse tegemise ajal kehtivale toetuse proportsioonile. ÜM2022 § 37 lõike 4 alusel vähendab rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse alusel toetuse andmise tingimuste käskkirjaga kinnitatud abikõlblike kulude eelarvet.

ÄRAKUULAMINE

20. Toetuse saaja esitas selgitusi ja lisatõendeid perioodil 22.09 - 22.12.2025. Otsuse eelnõu saadeti toetuse saajale tutvumiseks 19.01.2026. Toetuse saaja 28.01.2026 saadetud kinnituskirja kohaselt puuduvad Kuressaare Ametikoolil täiendavad kommentaarid finantskorrektsiooni otsuse osas.

VAIDLUSTAMINE

21. Otsuse peale on õigus esitada vaie rakendusüksusele 30 päeva jooksul, arvates päevast, mil isik sai või oleks pidanud otsusest teada saama (ÜSS2021_2027 § 31 lg 1, § 32 lg 3 ja haldusmenetluse seaduse § 75).

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams
toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Liivika Põder
5917 7036
Liivika.Poder@rtk.ee